



Convegno

Modena 23 novembre 2012



Elisoccorso sanitario tra prospettive e realtà

Gianni Giorgioni – *Ente Nazionale per l'Aviazione Civile*

**La nuova normativa sugli eliporti: riflessi
organizzativi sulla gestione delle basi HEMS**



CONTENUTI

1. Servizio Medico di Emergenza con Elicotteri

2. Normativa elisuperfici

3. Il Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Eliporti



HEMS

(Helicopter Emergency Medical Service)

Regolamento ENAC

✓ "NORME OPERATIVE PER IL SERVIZIO MEDICO DI EMERGENZA CON ELICOTTERI"

Servizio Medico di Emergenza con Elicotteri

Per Servizio Medico di Emergenza con Elicotteri si intende un'attività di volo con elicottero effettuata con lo scopo di facilitare l'assistenza medica di emergenza, dove e' essenziale il trasporto rapido ed immediato.



Le destinazioni collegate all'attività HEMS si distinguono in:

a) base operativa HEMS;

b) destinazioni sanitarie;

c) elisuperfici a servizio di strutture ospedaliere;

d) elisuperfici a servizio di comunità isolate;

e) siti HEMS.



Base operativa HEMS

Viene considerata quale “base operativa HEMS” la base dove l’elicottero ed i relativi membri d’equipaggio di condotta, di missione e di assistenza a terra attendono le chiamate per l’intervento.

Destinazioni sanitarie

Sono considerate destinazioni sanitarie le strutture ospedaliere o sanitarie individuate dal committente del servizio quali centri di riferimento (ospedali “hub”) verso le quali viene di norma effettuato il trasporto.

Elisuperfici a servizio di strutture ospedaliere

Elisuperfici sia gestite che occasionali presso strutture ospedaliere dove avvengono operazioni di soccorso.



Elisuperfici al servizio di comunità isolate

Elisuperfici in località isolate dove l'elicottero, per la popolazione residente e per i turisti, rappresenta il mezzo principale per raggiungere presidi ospedalieri dotati di attrezzature e personale medico adeguati a risolvere l'emergenza sanitaria.

Operazioni notturne

L'attività di volo notturna è consentita solo da o per le elisuperfici conformi ai requisiti per la gestione ed alle caratteristiche tecniche per le operazioni notturne di cui al DM 01/02/06.

Applicazione dei requisiti del Trasporto Pubblico

La maggior parte dell'attività HEMS viene effettuata da operatori già in possesso di licenza di trasporto pubblico passeggeri



Elisuperfici a servizio di strutture ospedaliere

Accesso pianificato a strutture ospedaliere dalle quali si prelevano infortunati/ammalati;

Requisiti ridotti per incentivarne l'uso con la discriminante dell'attività significativa;

Devono essere riportate nel Manuale di Rotta (OM Part C) dell'operatore;

Rimangono vietate le operazioni notturne che non siano approvate per tale impiego.



Siti operativi

- Sono i siti degli interventi sul luogo dell'evento ("primari");
- Non sono permessi interventi notturni;
- Prestazioni in Classe 1 per quanto possibile (valutazione del pilota);
- Non necessitano di assistenza antincendio.



Comunità isolate

Attraverso il divieto alle operazioni notturne in assenza di elisuperfici approvate, si salvaguarda la sicurezza degli equipaggi di missione, dei trasportati e dei terzi in superficie;

Le comunità locali sono incentivate a individuare elisuperfici ed a gestirle per aumentarne l'operatività;

Pianificazione più attenta a livello regionale.



HEMS vs Elisoccorso

HEMS (variante del trasporto pubblico):

- Rischi assimilabili al TPP (eccetto per i siti operativi HEMS);
- Equipaggio medico trasportato ma non coinvolto nella gestione dell'operazione;
- Prestazioni assicurate con “avaria al motore critico”.

ELISOCORSO (Servizio Specializzato)

- Rischi elevati e non totalmente controllabili (quota, ambiente operativo);
- Prestazioni non sempre assicurate con “avaria al motore critico”;
- Equipaggio di soccorso in stretto coordinamento con equipaggio di condotta e equipaggio medico.



NORMATIVA ELISUPERFICI

(DM 01.02.2006)

DISTINZIONE FONDAMENTALE

- ✓ ELISUPERFICIE **GESTITA**
- ✓ ELISUPERFICIE **OCCASIONALE**



ELISUPERFICIE GESTITA

ATTIVITA' CONSENTITE:

- Trasporto pubblico passeggeri (TPP)
- Scuola di volo
- Lavoro aereo
- Soccorso e protezione civile
- Turismo



GESTORE ELISUPERFICIE

ADEMPIMENTI

- ✓ Trasmette ad ENAC, 40 giorni prima dell'inizio della gestione, la documentazione richiesta
- ✓ Raccoglie e conserva per 5 anni i dati trasmessi dal pilota
- ✓ Responsabile della rispondenza dell'infrastruttura ai requisiti previsti dal DM, dell'agibilità in sicurezza della stessa e dell'efficienza delle attrezzature tecniche ed operative installate



ELISUPERFICIE OCCASIONALE

“...area di dimensioni idonee a permettere, a giudizio del pilota, operazioni occasionali di decollo e atterraggio.”

ATTIVITA' CONSENTITE:

- Attività aerea occasionale non superiore a 100 movimenti per anno in condizioni VFR diurno
- Interventi di emergenza
- Lavoro aereo indipendentemente dai movimenti
- Attività consentita esclusivamente in ambito nazionale



ANTINCENDIO

Obbligo di assistenza antincendio conforme alla normativa emanata dal Ministero dell'Interno per:

- ✓ Elisuperfici in elevazione
- ✓ Elisuperfici base di operazioni di T.P., HEMS ed attività aeroscolastica
- ✓ Elisuperficie per TPP con almeno due movimenti al giorno di media semestrale

ELISUPERFICI



ELISUPERFICI





Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Eliporti

MOTIVAZIONE

- Colmare il vuoto regolamentare in materia di Eliporti mediante il recepimento dell'Annesso 14 ICAO Vol. II°
- Rendere disponibile un corretto strumento regolamentare a supporto dello sviluppo di una rete di infrastrutture eliportuali che offra le più ampie possibilità di impiego operativo, in aderenza al progetto integrato ENAC per lo sviluppo del trasporto con elicottero.



Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Eliporti

ASPETTI SALIENTI ⇨ ***Applicabilità (I)***

Il Regolamento si applica agli Eliporti di nuova costruzione ove si svolga attività di trasporto commerciale con elicotteri e ricorra almeno una delle seguenti condizioni:

- a) siano ubicati su piattaforme off-shore o a bordo di navi commerciali per il trasporto passeggeri,
- b) **siano basi operative HEMS oppure infrastrutture a servizio di strutture ospedaliere con una media giornaliera di movimenti uguale o superiore a 2 nel semestre di riferimento,**
- c) vi si svolgano operazioni strumentali,
- d) **vi si svolgano con continuità operazioni di trasporto commerciale con una media giornaliera di movimenti uguale o superiore a 6 nel semestre di riferimento.**

(Costituisce riferimento il semestre con maggiore intensità di traffico)



Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Eliporti

ASPETTI SALIENTI ⇒ *Applicabilità (II)*

Entro il 31 dicembre 2014 i Titolari delle infrastrutture ricadenti nelle previsioni di cui al paragrafo 1.1 punti c), d) e **b) per le sole basi operative HEMS**, già realizzate alla data di entrata in vigore del presente Regolamento, devono:

- ✓ adeguare infrastrutture, impianti e sistemi ai requisiti di costruzione del presente Regolamento e dimostrare all'ENAC la conformità agli stessi;
- ✓ ottenere dall'ENAC la certificazione dell'eliporto, indicando il soggetto responsabile del mantenimento nel tempo della certificazione, ove diverso dal Titolare.



Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Eliporti

ASPETTI SALIENTI ⇒ **Applicabilità (III)**

Duplica livello di conformità:

- **Certificazione del Gestore** (organizzazione, esercizio e costruzione):

Devono conformarsi ai requisiti di costruzione e di esercizio gli Eliporti :

- ove si svolgono operazioni strumentali,
- ove si svolgono con continuità operazioni di trasporto commerciale con una media giornaliera di movimenti uguale o superiore a 6 nel semestre di riferimento.

- **Certificazione dell'eliporto:**

Devono conformarsi ai requisiti di costruzione (Capitoli 3, 4 e 5) tutti gli Eliporti cui è applicabile il Regolamento



Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Eliporti

ASPETTI SALIENTI ⇒ *Requisiti aggiuntivi ed esenzioni*

E' facoltà dell'ENAC richiedere l'applicazione di requisiti aggiuntivi quando le caratteristiche di progettazione dell'eliporto o le esperienze acquisite nell'esercizio rendono i requisiti del Regolamento inadeguati o inappropriati ad assicurare la sicurezza delle operazioni

Su motivata richiesta l'ENAC può esentare specifici eliporti dal rispetto di singoli requisiti del Regolamento; il provvedimento di esenzione precisa le limitazioni e le condizioni supplementari ritenute necessarie per assicurare adeguati livelli di sicurezza ed è valido per il periodo di tempo in esso stabilito



Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Eliporti

ASPETTI SALIENTI



***Vincoli alla proprietà
privata***

L'art. 707 comma 1 del codice della Navigazione prevede che l'ENAC individui le zone da sottoporre a vincolo nelle aree limitrofe agli aeroporti e stabilisca le limitazioni relative agli ostacoli.

Nel Capitolo 4 del Regolamento sono definite le superfici di delimitazione degli ostacoli le quali vincolano le costruzioni nelle aree limitrofe all'eliporto (necessità di adeguamento degli strumenti urbanistici).



Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Eliporti

ASPETTI SALIENTI ⇨ ***Organizzazione***

Nel caso di Certificazione del Gestore è richiesta un'organizzazione aziendale del Gestore secondo il modello ICAO che prevede:

Un Accountable Manager (Responsabile della Certificazione) con l'autorità e l'autonomia necessaria per assicurare che tutte le attività siano condotte secondo le previsioni del Regolamento

Un responsabile, Post Holder, con competenza ed idonee qualificazioni per trattare gli aspetti riguardanti la sicurezza delle operazioni



Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Eliporti

ASPETTI SALIENTI ⇒ *Servizio di soccorso e lotta antincendio*

Il Codice della Navigazione prevede che l'ENAC eserciti l'esclusiva potestà regolamentare per la disciplina generale dei Servizi antincendio e rimette alla competenza dei Vigili del Fuoco la regolamentazione in materia avente carattere prettamente tecnico.

L'ENAC, sulla base delle caratteristiche dell'infrastruttura, si riserva la facoltà di richiedere l'applicazione dei requisiti inerenti il Servizio antincendio anche agli Eliporti per i quali non è richiesta la Certificazione del Gestore



Regolamento per la Costruzione e l'Esercizio degli Eliporti

ASPETTI SALIENTI ⇨ **Servizio di soccorso e lotta antincendio**

Devono essere dotati di un Servizio di soccorso e lotta antincendio conforme ai requisiti previsti dal Regolamento gli eliporti:

- ove si svolgano operazioni strumentali,
- ove si svolgano con continuità operazioni di trasporto commerciale con una media giornaliera di movimenti uguale o superiore a 6 nel semestre di riferimento
- che siano basi operative HEMS oppure infrastrutture a servizio di strutture ospedaliere se e solo se ricorre una delle seguenti ipotesi:
 - siano ubicati su edifici con presenza di personale o degenti;
 - sugli stessi si svolgano con continuità operazioni con una media giornaliera di movimenti uguale o superiore a 6 nel semestre di riferimento



*GRAZIE PER
L'ATTENZIONE*